

# 开放公园绿地 共享城市绿意

王学锋

党的二十大报告指出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。推动城市公园绿地开放共享，既是促进人与自然和谐共生、建设美丽中国的应有之义，也符合城市高质量发展利民惠民的内在逻辑。江苏积极探索公园绿地开放共享，结合国家和省生态园林城市创建复查、“乐享园林”省政府民生实事等重点工作一体部署、统筹推进，不断拓展公园绿地开放共享新空间，提升多元功能和服务水平，推动社会共建共治共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。

## 聚焦共享，推动公园绿地建设从“绿起来”到“活起来”

公园绿地作为城市中可观、可感、可进入的自然，是城市中重要的生态本底和“碳汇空间”。今年6月，江苏制定印发《江苏省城市公园绿地开放共享试点工作实施方案》，审查确定13个设区市和20个市（县）为省级试点城市，着力推进公园绿地开放共享试点工作，绘制并发布首批开放共享绿地清单和地图，形成全民乐享生活、高频使用的“城市客厅”绿地网络。

共享空间，拓展场地维度。组织各地进一步梳理已经开放共享的现有绿地，以及有条件开放共享的公园绿地、附属绿地、区域绿地、滨水与沿路空间等增量空间，以空闲地、可供游憩活动的草坪区和林下空间为主要载体，积极盘活利用闲置地、畸零地、高架桥下等存量空间，推动单位庭院、封闭绿化带、临时绿地等开放共享，拓展原有空间的使用方式。苏州以工业园区为临时绿地开放共享试点区，推动18处98公顷闲置地、待开发地覆绿并开放共享，设置帐篷区、简易足球场等，盘活闲置空间。宿迁实施单位庭院开放“五共享”，即共享绿地、道路、停车场、卫生间和服务设施，累计开放单位庭院62家，共享绿地60公顷，受益人群超20万人。

共享时间，提升城市温度。丰富“全时段、全龄段”活动，因地制宜植入早晚、工作日、周末等全时段活动，以百姓喜闻乐见的形式举办音乐节、露营节、风筝节、集市等活动，满足公众多样化需求。南通滨江体育公园24小时对外开放，提供露营点、野餐点、草坪婚礼等。结合传统节日，连云港在星海湖公园举办小满水上音乐会，在月牙岛公园举办端午露营生活节；镇江在新湖公园举办端午龙舟赛。常熟虞山公园在划定草坪露营野餐区域的基础上，每周六晚开放沉浸式小剧场，丰富文化体验活动。

共享价值，激发区域活力。有机融入现代文化元素，因地制宜植入党建、文明创建、法治等元素，形成特色主题。设置休憩驿站、城市书房、花艺馆等，结合群众需求提供游憩、交往、阅读等特色服务空间。沛县根据公园服务半径和周边群众需求，实施“公园+”，在公园绿地中提升地域文化、运动健身、社会交往、阅读科普等公共服务功能，植入“歌风书房”“沛小筑”等，形成区域特色品牌。

## 注重融合，推动公园绿地服务从“供给侧”到“需求侧”

公园绿地承载着改善生态、休闲游憩、科普教育等多重功能，是群众生活和城市功能不可或缺的重要内容。各地因地制宜，通过适度调整、植被梳理、功能植入、设施配套、活力营造、科学管理等方式，融入“乐享场景”，不断促进公园绿地与城市生活的有机融合，让生态资源释放更多民生红利。

融合不同人群活动需求。结合“身边的自然乐享的园林”摄影和微视频征集评选、“公众喜爱的高品质绿色空间实践项目”社会投票，分析群众关注和喜爱的绿色空间类型和特征，根据开放共享公园绿地区位选址、周边人群特点和配套服务设施调研

---

情况，因地制宜完善开放共享区域配套服务设施，鼓励增加交互性强的户外智能健身设施、智能公共服务设备等，增强公众参与的互动性和趣味性。南京玄武湖情侣园建成首个无障碍花园并对外开放，满足特殊人群需求。无锡、昆山等地结合口袋公园、绿道等建设，采取走访调研、座谈交流等形式，提供“菜单式”服务，充分征集周边居民对选址布局、设计建设等方面的意见建议，统筹落实无障碍设施、适老化改造和儿童友好环境建设等要求。

融合城市其他功能空间。组织各地结合生态园林城市建设、“乐享园林”省政府民生实事、“公园绿地+”、单位庭院开放共享等重点工作，体系化推进公园绿地开放共享，注重功能织补和特色彰显，持续提高开放共享绿地生态产品、社会服务等供给水平，构建更高水平的开放共享绿地体系。对街头、边角等小微公共空间进行“针灸式”微更新，在小区、幼儿园、学校、医院、图书馆、地铁等公共服务场所周边建设开放共享绿地，实现与城市健身、教育、文化、医疗等公共服务圈的衔接，提升公共空间活力。南京将原银杏林改造为银杏里文化艺术街区，串联起金陵图书馆、江苏大剧院，并推出青年市集文创节、诵读之夜、森乐车营等活动，激发街区文化活力。

融合群众绿色生活方式。积极引导公众无痕露营、无痕野餐等，倡导文明共享公园绿地。鼓励发挥基层党组织战斗堡垒作用、党员带头作用和居民自治作用，利用开放共享绿地空间载体，引导居民参与绿地养护，让“到公园的游客”成为“共享自然生活的主人”。积极引导人与自然的良性互动，让身边的自然成为生态美育的第二课堂。常州在全市各辖区公园设立市民园艺中心，开展园艺推广周、园艺知识讲座等活动，引导园林园艺进家庭，并组织开展公园自查自检，通过座谈走访、调查问卷等方式广泛收集民意，引入市民园长和志愿者服务，推动形成公园绿地共建共治共享的良好氛围。

## 建立机制，推动公园绿地价值从“环境力”到“发展力”

推动公园绿地开放共享，传递出城市绿化理念的转变。各地需要编制符合本地区实际的开放共享区域划定管理技术指南，探索建立轮换制养护等管理机制，实现公园绿地可持续运营发展。

建立轮换制养护等机制。根据开放区域植物生长周期和特性，兼顾季节、区域等特征，探索建立地块轮换制养护、绿地市场化管理等机制，不断提升公园绿地精细化养护管理水平。宿迁制定《宿迁市开放共享草坪轮换制养护管理工作指引》，明确每个试点公园划定不少于2个开放共享草坪区，实行交叉循环的轮换制养护方式。淮安实行分区分时开放，划定公布不同区域草坪养护时段和开放时间。常州、徐州开通露营预约系统，并提示绿地周边停车场等信息。无锡组织编制《无锡市公园绿地开放共享管理工作导则》，制定评价体系，实施双园长制。泰州为开放共享公园配备“专业管家”，基本实现公园物业化管理全覆盖。

建立动态监督机制。针对实际开放共享过程中发现的问题，完善相应配套服务设施，提升管理服务水平，更好满足公众在绿地开放共享过程中的新需求。加强安全和应急管理，开放共享区域禁止使用明火，遇暴雨、大风、高温等极端天气，采取临时关闭等动态管理措施，并通过通告等形式提前告知。宿迁运用“物联网+大数据+网格化”监管模式，实时处理公园绿地管理突发情况。

建立多元主体运营机制。鼓励引入社会资本参与公园绿地建设、管理及运营，植入轻食餐吧、互动体验馆、市集等业态，促进公园消费，增强自身造血能力。常州结合红梅公园梅花节、紫荆公园月季花展等，引进文创手作、网红轻食、创意好物等市集，吸引20余万人次参与。苏州探索引入志愿者、社会团体、企业等社会力量，在开放共享公园绿地举办读书会、音乐节、运动赛事、展览、科普教育等活动。扬州引入信誉良好的社会专业服务机构，在廖家沟公园露营基地周边设置配套服务设施，推动露营经济。

（作者系江苏省住房和城乡建设厅）